



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 18.06.2024 № 01-02/673
на № 02-13/143 от 10.06.2024

О направлении заключения

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз8/107 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

Архангельское областное
Собрание депутатов
18.06.2024
Вх. № 01-02/830



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Архангельск

18 июня 2024 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2024 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/107 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2024 год:

Прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов предлагается увеличить на 2 501,5 млн.руб. В результате прогнозируемый общий объем доходов составит 130 740,8 млн.руб., общий объем расходов – 146 375,6 млн.руб., дефицит не изменится и составит 15 634,8 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2 501,5 млн.руб. (+8,4 %), что в итоге составит 32 285,7 млн.руб. Основанием для данных изменений является уточненный прогноз социально-экономического развития Архангельской области, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 28.05.2024 № 282-рп «О внесении изменений в прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», согласно которому прогноз прибыли прибыльных организаций по Архангельской области в 2024 году оценивается в объеме 156 497,08 млн.руб., что выше предыдущего прогноза объема прибыли прибыльных организаций Архангельской области на 14 714,70 млн.руб. или на 10,3 %.

В соответствии с представленными данными Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

(далее – УФНС) ожидаемая оценка поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет Архангельской области в 2024 году составляет 29 784,2 млн.руб., что соответствует бюджетным назначениям на 2024 год, при расчете которых были учтена динамика налоговой базы и их поступлений, произведена коррекция на разовые факторы, сумму налога, не поступившую в бюджет в связи с предоставлением льгот и преференций, предусмотренных статьей 284 Налогового кодекса РФ, а также иные факторы оказывающие влияние на фактический результат поступления.

Одновременно с этим УФНС отмечает, что в случае увеличения кассового плана по налогу на прибыль на 2 501,5 млн.руб. существует риск его неисполнения на указанную сумму.

Для справки: по состоянию на 10.06.2024 поступило налога на прибыль организаций в сумме 14 652,2 млн.руб. или 49,2 % к параметрам областного бюджета, что превышает показатели за аналогичный период прошлого года на 2,1 %.

3. По подразделу «Транспорт» законопроектом предлагается увеличить расходы на 206,2 млн.руб. в виде субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, из них:

3.1. На возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении, законопроектом предлагается предусмотреть 202,4 млн.руб.

На указанные цели в областном бюджете на 2024 год предусмотрено 236,5 млн.руб. По состоянию на 01.06.2024 расходы областного бюджета в указанной части составили 236,5 млн.руб. или 100 % от объема средств, предусмотренного в областном бюджете на 2024 год на указанную дату.

Согласно предоставленному к законопроекту расчету потребности в субсидии на 2024 год (Приложение № 306-Расчет ЖД-транспорт), общая потребность средств субсидии составляет 710,0 млн.руб. (или рост на 0,35% к уровню 2023 года) и количество перевезенных пассажиров составит 1592 790 чел. (или снижение уровня 2023 года на 1,04%).

В 2024 году министерством транспорта выплачена задолженность за 2023 год в размере 179,3 млн. руб.

Общая потребность в средствах субсидии на 2024 год составит в размере 889,3 млн.руб. (710,0 + 179,3).

Согласно предоставленным министерством транспорта расчетам расходы перевозчика за январь – апрель 2024 года составили 203,6 млн.руб.

На основании вышеизложенного, общий прогнозный объем ассигнований организациям транспорта в части размера потребности в субсидии на возмещение недополученных доходов не обеспечен финансированием на 2024 год в сумме 450,4 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

КСП АО отмечает, в целях улучшения качества планирования необходимо пересмотреть план по количеству перевезенных пассажиров на субсидируемых маршрутах.

3.2. На компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования законопроектом предлагается предусмотреть 3,7 млн.руб.

По состоянию на 01.06.2024 расходы областного бюджета в указанной части составили 7,1 млн.руб. или 100 % от объема средств, предусмотренном в областном бюджете на 2024 год на указанную дату.

Согласно предоставленному к законопроекту расчету потребности в субсидии на 2024 год (Приложение №305-Расчет ЖД-транспорт льготы учащимся), общая потребность средств субсидии составляет 15,2 млн.руб. (или рост на 12,6 % к уровню 2023 года) и количество учащихся составит 105 799 чел. (или рост на 6,65 % к уровню 2023 года). Дополнительная потребность в средствах субсидии составит в размере 11,5 млн.руб.

Согласно предоставленным министерством транспорта расчетам расходы перевозчика за январь – апрель 2024 года составили 6,5 млн.руб.

Кроме того, в 2024 году министерством транспорта выплачена задолженность за 2023 год в размере 4,4 млн.руб.

На основании вышеизложенного, общий прогнозный объем ассигнований в части компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах не обеспечен финансированием на 2024 год в сумме 8,8 млн.руб. из областного бюджета, что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

4. Законопроектом предлагается по государственной программе Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» министерству ТЭК и ЖКХ АО увеличить бюджетных ассигнования на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги на 2024 год в сумме 1 139,4 млн.руб. по расчетам за март 2024 года, в том числе:

- на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области – 84,8 млн.руб.;
- на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению – 832,4 млн.руб.;
- на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления – «минус» 28,8 млн.руб.;

– на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению – 210,5 млн. руб.

На предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги в областном бюджете в 2024 году предусмотрено 5 423,2 млн.руб.

Согласно расчетам плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования, предоставленным к законопроекту, прогнозная потребность в средствах субсидий за январь – ноябрь 2024 года составляет в размере 11 408,9 млн.руб. Министерством ТЭК и ЖКХ в 2024 году учтена задолженность за октябрь - декабрь 2023 года в размере 2 833,0 млн.руб.

С учетом размера средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования, предусмотренных в областном бюджете на 2024 год и предлагаемых законопроектом дополнительных средств субсидии на указанные цели, размер ассигнований составит 6 562,6 млн.руб. или 46,1 % от плановой годовой потребности на 2024 год, в том числе ΔT - 59,6 %.

С учетом выше изложенного КСП АО отмечает, потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2024 год в сумме 7 679,2 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

5. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по государственной программе Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» для выплаты субсидий по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса в сумме 79,4 млн.руб.

На указанные цели в областном бюджете на 2024 год предусмотрено 668,9 млн.руб.

Согласно расчетам плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами потребность на 2024 год составит 1 600,9 млн.руб., в том числе:

- за 2023 год в размере 340,2 млн. руб.;
- за 2024 год в размере 1260,7 млн. руб.

Согласно расчету потребности средств областного бюджета на 2024 год в субсидии (Приложение № 307-ТКО), выплачено за 2023 год в размере 294,1

млн.руб., за январь – апрель 2024 года потребность составила в размере 454,2 млн.руб. и выплачено в размере 374,8 млн.руб.

С учетом выше изложенного контрольно-счетная палата отмечает, что потребность в возмещении недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, не обеспечена из областного бюджета на 2024 год в сумме 932,0 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

6. В результате предлагаемых законопроектом изменений изменится уровень дефицита областного бюджета и долговых обязательств Архангельской области по отношению к прогнозу поступления налоговым и неналоговым доходов на 2024 год.

Уровень дефицита с учетом предлагаемых изменений и с учетом допустимых превышений составит 13,5 %, что соответствует уровню, установленному п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 15 %), но превышает уровень, установленный соглашениями с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета (не более 10 %).

Уровень государственных долговых обязательств с учетом предлагаемых изменений и с учетом допустимых превышений составит 73,1 %, что соответствует п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ (не превышает прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов), но превышает уровень, установленный соглашениями с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета (не более 56 %).

Таким образом, законопроектом не предусматривается выполнение условий указанных выше соглашений с Минфином России.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата полагает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев